

Studienplan Staats- und Verwaltungsrecht - Studium I

Lernziele:

Die Studierenden kennen die Grundlagen, die Organisation und die Funktion eines demokratischen und sozialen Rechtsstaates am Beispiel der Bundesrepublik Deutschland in den Grundzügen. Sie sind in der Lage, die Vollzugsverwaltung im Gesamtrahmen staatlicher Organisation und Tätigkeit einzuordnen. Die Studierenden sind mit den Inhalten, der Bedeutung und Wirkung der Grundrechte vertraut und in der Lage, konkrete, insbesondere Vollzugsrechtsverhältnisse betreffende Fallgestaltungen angemessen zu beurteilen.

In verwaltungsrechtlicher Hinsicht sind die Studierenden sich der Stellung der öffentlichen Verwaltung innerhalb der staatlichen Ordnung bewusst. Bekannt sind die wesentlichen Aspekte und Zusammenhänge bezüglich Aufgaben, Organisation und Funktion der öffentlichen, insbesondere der Vollzugsverwaltung. Die Studierenden sind mit den materiell-rechtlichen Grundlagen des Verwaltungshandelns, insbesondere mit dem Rechtsinstitut des Verwaltungsaktes, mit den allgemeinen Verwaltungsrechtsgrundsätzen und mit der Bedeutung des allgemeinen Verwaltungsrechts für die Gestaltung und Beurteilung von Vollzugsrechtsverhältnissen vertraut. Die Studierenden sind in der Lage, konkrete, insbesondere Vollzugsrechtsverhältnisse betreffende Fallgestaltungen angemessen zu beurteilen. Den Studierenden sind die Bedeutung, die Voraussetzungen und Wirkungen von Rechtsbehelfen, insbesondere des gerichtlichen einschließlich des vorläufigen Rechtsschutzes in den Grundzügen bekannt.

	Std.
1. Begriff, Zweck, Aufgaben des Staates	1
2. Die Grundlagen staatlicher Ordnung der Bundesrepublik Deutschland; Staatszielbestimmungen des Grundgesetzes (Art. 20, 28 I GG)	
2.1. Republik	
Begriff, Abgrenzung	
2.2. Demokratie	
2.2.2. Begriff, Bedeutung, Träger und Ausübung der Staatsgewalt	
2.2.2. Merkmale der Demokratie, Prinzip der Repräsentation	2
2.3. Rechtsstaat und Rechtsstaatsgrundsätze	
2.3.1. Gewaltenteilung und Gewaltenteilung	
2.3.2. Gewährleistung an Grundrechten	

- 2.3.3. Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit (Art. 1 III, 20 III GG)
 - Vorrang der Verfassung
 - Vorrang des Gesetzes
 - Vorbehalt des Gesetzes
- 2.3.4. Rechtssicherheit und Vertrauensschutz
- 2.3.5. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit
- 2.3.6. Rechtsschutz (Art. 19 IV, 97 f GG)
- 2.3.7. Justizgrundrechte 6
- 2.4. Sozialstaat
 - 2.4.1. Inhalt und Bedeutung
 - 2.4.2. Sozialstaatsgebote im Hinblick auf
 - Daseinsvorsorge
 - Soziale Sicherheit
 - Soziale Gleichheit
 - Soziale Freiheit
 - Freiheitsentzug in Justizvollzugsanstalten 2
- 2.5. Bundesstaat
 - 2.5.1. Funktion bundesstaatlicher Ordnung
 - 2.5.2. Verfassungsautonomie der Länder, Homogenität und Bundestreue
 - 2.5.3. Kompetenzaufteilung zwischen Bund und Ländern auf dem Gebiet der
 - Gesetzgebung (Art. 30, 70 ff GG)
 - Verwaltung (Art. 30, 83 ff GG)
 - Rechtsprechung (Art. 92, 95 GG)
 - 2.5.4. Auswirkungen auf die Organisation der öffentlichen Verwaltung
 - 2.5.4.1. Kompetenzverteilung zwischen
 - Bund und Ländern (Art. 83 GG)
 - Regierung, Ministerien und nachgeordneten Stellen
 - 2.5.4.2. Kompetenz und Verantwortlichkeit (Art. 65 GG, Art, 55 LVerf NRW) 3

3.	Verfassungsorgane und ihre Aufgaben	
3.1.	Bundestag und Bundesrat	
	Staatsrechtliche Stellung, Rechte und Aufgaben, Organisation	
3.2.	Bundespräsident	
	Staatsrechtliche Stellung	
3.3.	Bundesregierung	
	Staatsrechtliche Stellung, Wahl und Ernennung, parlamentarische	
	Verantwortlichkeit, Kanzler-, Ressort-, Kollegialprinzip	1
3.4.	Bundesverfassungsgericht	
3.4.1	Staatsrechtliche Stellung, Zuständigkeit	
3.4.2.	Abstrakte und konkrete Normenkontrolle	
3.4.3.	Verfassungsbeschwerde	2
4.	Grundrechte	
4.1.	Wesen, Bedeutung, Entwicklung	
4.2.	Geltungsbereich, Bindung, Schranken, Einschränkungbarkeit, Schutz	
	(Art. 1 III, 19 I - III, 79 III GG)	
4.2.1.	Grundrechtsschranken, deren Bedeutung im Bereich der Gesetzgebung und der Rechtsanwendung	
	- verfassungsunmittelbare Schranken	
	- Gesetzesvorbehalt	
	- verfassungsimmanente Schranken	3
4.3.	Schutz der Grundrechte	
	(Art. 1 III, 19, 79 III, 93, 100 GG)	1
4.4.	Einzelne Grundrechte und ihre Wirkung, Gewährung, Begrenzung im Freiheitsentzug	
4.4.1.	Menschenwürde (Art 1 GG)	
	Begriff, Inhalt, Normbereich	
4.4.2.	Freie Entfaltung der Persönlichkeit, Bedeutung und Schutz des Rechts auf Selbstbestimmung (Art. 2 Abs. 1 GG)	
	Inhalt, Norm- und Schrankenbereich, Bedeutung für den Strafvollzug (z.B. §§ 3 Abs. 1, 4 Abs. 1, 10 Abs. 1, 39 StVollzG)	3

- 4.4.3. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit sowie Unverletzlichkeit der Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 GG)
Hinweis auf Art. 102 GG
Bedeutung von Art. 104 GG 2
- 4.4.4. Glaubensfreiheit (Art. 4 GG)
Inhalt, Schranken
Bedeutung für den Strafvollzug (§§ 53, 54, 55, 157 StVollzG)
- 4.4.5. Meinungs- und Informationsfreiheit (Art. 5 Abs. 1, 2 GG)
Inhalt, Schranken
Bedeutung für den Strafvollzug (z.B. §§ 23 ff, §§ 68 f StVollzG) 2
- 4.4.6. Ehe und Familie (Art. 6 Abs. 1 GG)
Inhalt, Schranken, Bedeutung für den Strafvollzug
- 4.4.7. Versammlungsfreiheit (Art. 8 GG) und Vereinigungsfreiheit (Art. 9 GG)
Inhalt und Schranken, Bedeutung für den Strafvollzug
- 4.4.8. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10 GG)
Inhalt, Schranken
Bedeutung für den Strafvollzug (§ 29 StVollzG) 2
- 4.4.9. Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1, 3 GG)
Verbot der Zwangsarbeit mit Hinweisen auf § 41 StVollzG
- 4.4.10. Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13 GG)
Inhalt und Schranken, Bedeutung für den Strafvollzug
- 4.4.11. Art. 16, Art. 16a GG
Inhalt und Grenzen
- 4.4.12. Petitions- und Beschwerderecht (Art. 17 GG)
Hinweise auf dessen Bedeutung für Inhaftierte 2
- 4.4.13. Gleichheitsrechte (Art. 3, 33 GG)
Inhalt, Bedeutung, Differenzierungsgebot, soziale Gleichheit, Frauenförderung, Diskriminierungsverbote 2
- 5. Bedeutung überstaatlichen und zwischenstaatlichen Rechts (z.B. UN-Charta, UN-Übereinkommen gegen Folter, EU-Recht, Europäische Menschenrechtskonvention) 2

- 6. Die öffentliche Verwaltung im gewaltengegliederten Rechtsstaat;
Gegenstand und Aufgabe
- 6.1. Öffentliche Verwaltung im materiellen und organisatorischen Sinn
- 6.2. Öffentliche Verwaltung und gesetzliche Bindung
- 6.3. Funktion der öffentlichen Verwaltung 2
- 6.4. Gegenstand und Aufgabe der Justizvollzugsverwaltung in den Be-
reichen Untersuchungshaft, Straf- und Jugendstrafvollzug 2

- 7. Träger öffentlicher Verwaltung
- 7.1. Begriff und Bedeutung der juristischen Person des öffentlichen
Rechts
- 7.2. Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des öffentlichen Rechts
- 7.3. Staatsverwaltung und Selbstverwaltung
Begriff; Gegenstand und Zweck der Selbstverwaltung (Art. 28 II
GG, Art. 78 LVerf NRW, §§ 18 ff LOG NRW) 2
- 7.4. Verwaltungsaufbau in Bund und Ländern (Überblick)
Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung, Regelungen in Or-
ganisationsgesetzen
- 7.5. Organ, Behörde, Amt
Begriff, Abgrenzung, Funktion
- 7.6. Rechts- und Amtshilfe (Art. 35 GG)
Hinweis auf Begriff und Verantwortlichkeit 2

- 8. Organisation und Zuständigkeiten in der Justizvollzugsverwaltung
- 8.1. des Bundes
Aufgaben, Kompetenz gegenüber den Ländern u.a. bei Ord-
nungs-, Sicherungs-, Zwangs- und Erziehungshaft
- 8.2. der Länder

- 8.2.1. im Bereich der zuständigen obersten Behörde
 - Organisation und Gliederung
 - Aufgaben
 - Dienst- und Fachaufsicht (§ 151 StVollzG), Erlass von Verwaltungsvorschriften, Personalverwaltung, Bau- und Grundstücksverwaltung, Verwaltung von Haushaltsmitteln, Informations- und Öffentlichkeitsarbeit 2
- 8.2.2. in Justizvollzugsanstalten (§§ 1, 139 ff, 154 ff StVollzG)
 - Organisation und Gliederung
 - Abteilungen, Dienstbereiche, Funktionsgruppen (§ 155 II StVollzG)
 - Behördenstruktur
 - Leitung, Verantwortlichkeit, Entscheidungskompetenz, Mandat, Delegation, Außenvertretung (§ 156, VVen zu § 156 StVollzG)
 - Zusammenarbeit (§ 154 StVollzG)
 - Ordnungsstrukturen 4
- 9. Verwaltungshandeln
 - 9.1. Formen öffentlicher Verwaltungstätigkeit
 - 9.1.1. Eingreifende und leistende Verwaltung
 - 9.1.2. Handlungsformen und deren rechtliche Einordnung
 - Hoheitliche Verwaltung
 - Privatrechtliches und fiskalisches Verwaltungshandeln
 - 9.2. Grundlagen des Verwaltungshandelns
 - Verfassungsrecht, Gesetz, Rechtsverordnung, Satzung - Verwaltungsvorschriften 2
 - 9.3. Der Verwaltungsakt
 - 9.3.1. Begriff, Bedeutung, Funktion des Verwaltungsaktes
 - 9.3.2. Einzelmerkmale; im Vergleich zu § 109 I StVollzG 6
 - 9.3.3. Allgemeinverfügung in Abgrenzung zur allgemeinen Anordnung (unter Einbeziehung von § 84 III StVollzG) 4
 - 9.3.4. Arten und Wirkungen der Verwaltungsakte
 - Befehlende, gestaltende, feststellende Verwaltungsakte

- Begünstigende, rechtsgewährende Verwaltungsakte	
- Belastende, rechtseingreifende oder Rechtsgewährung versagende Verwaltungsakte	
- Mitwirkungsbedürftige und mehrstufige Verwaltungsakte	2
9.3.5. Zustellung, Bekanntgabe, Wirksamkeit, Bestandskraft (§§ 41, 43 VwVfG, 2 ff VwZG)	2
9.3.6. Nebenbestimmungen Arten, Zulässigkeitsvoraussetzungen (§ 36 VwVfG)	2
9.3.7. Gebundene Entscheidung und Ermessensentscheidung	
9.3.8. Rechtmäßigkeit, Rechtswidrigkeit, Nichtigkeit von Verwaltungsakten	
9.3.8.1. Formelle Rechtmäßigkeit, insbes. Verfahren, Form und Zuständigkeit	
9.3.8.2. Materielle Rechtmäßigkeit, insbesondere Anwendung unbestimmter Rechtsbegriffe, Ermessensausübung, Beachtung allgemeiner Rechtsgrundsätze	6
9.3.8.3. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit	
9.3.8.4. Voraussetzungen und Rechtsfolge der Nichtigkeit	
9.3.8.5. Heilung von Form und Verfahrensfehlern; Anlass und Grenzen des Nachschiebens von Gründen	3
9.4. Aufhebung des Verwaltungsaktes durch die Verwaltung; Wiederaufgreifen des Verfahrens	
9.4.1. Widerruf rechtmäßiger Verwaltungsakte (unter Einbeziehung von §§ 14 II S. 1, 70 III StVollzG)	
9.4.2. Rücknahme rechtswidriger Verwaltungsakte (unter Einbeziehung von §§ 14 II S. 2, 70 III StVollzG)	4
9.5. Übungen zu 9.3./9.4. aus Anwendungsbereichen des Strafvollzugsgesetzes (z.B. zu §§ 81 Abs. 2, 94 Abs. 1, 96, 88, 102, 103, 10, 13 Abs. 1 i.V.m. 11 Abs. 2 StVollzG)	8
10. Datenschutz in der öffentlichen Verwaltung	
10.1. Bedeutung und Schutz des Rechts auf informationelle Selbstbestimmung (Art. 2 Abs. 1 GG)	

10.2.	Rechtsgrundlagen, allgemeine und bereichsspezifische	
10.3.	Datenschutz in der Justizvollzugsverwaltung	
10.3.1.	Datenschutz im Strafvollzug (§§ 179 ff. StVollzG)	
	- Datenerhebung, § 179 StVollzG	
	- Datenverarbeitung; -nutzung §§ 180, 86 Abs. 2 S. 2 StVollzG	
	- Schutz besonderer Daten § 182 StVollzG	
	- Datenschutzpflichten i.S. von § 183 StVollzG	
	- Hinweise zu Berichtigung, Löschung, Sperrung § 184 StVollzG	
	- Auskunft und Akteneinsicht § 185 StVollzG	
10.3.2.	Datenschutz in sonstige Haftarten - Hinweise	
10.3.3.	Datenschutz in der Personalverwaltung	
	- Hinweise	8
11.	Rechtsschutz und vorläufiger Rechtsschutz	
11.1.	Rechtsbehelfe des Verwaltungs- und Vollzugsrechts im Überblick	2
11.2.	Widerspruch und Widerspruchsverfahren	
	Voraussetzungen, Wirkungen (§ 126 I, III BRRG, § 179 a LBG NW, §§ 68 ff VwGO, § 6 AGVwGO, § 80 I VwGO)	
11.3.	Verwaltungsgerichtliche Klage	
	Überblick über Rechtsweg, Klagearten und Rechtsmittel	2
11.4.	Antrag auf gerichtliche Entscheidung (§§ 109 ff StVollzG)	
11.4.1.	Antragsarten	
11.4.2.	Zulässigkeitsvoraussetzungen im Einzelnen	4
11.5.	Vorläufiger Rechtsschutz	
11.5.1.	Begriff, Anlass, Ziel	
11.5.2.	Voraussetzungen hinsichtlich Zulässigkeit und Begründetheit (§§ 80 I, II, V, 123 VwGO, § 114 II StVollzG); verdeutlicht an Fallbei- spielen zum Beamtenrecht (z.B. Beförderungskonkurrenz, Verset- zung, Abordnung)	6
12.	Verwaltungsvollstreckung	
	Vergleichende Hinweise auf Verwaltungsvollstreckungsgesetze, § 94 I StVollzG, JBeitrO	1

13. Staatshaftungsrecht im Überblick

Entschädigung, Folgenbeseitigung, Schadensersatz; Begriff, Gegenstand, Anspruchsgrundlagen

Gesamtstundenzahl 2
114